

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 15141 din 12-01 2018

privind atribuirea și încheierea contractului Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț

Consiliul Local Sabaoani întrunit în ședință la data de 19-01 2018

Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Local Sabaoani nr. 80 din 11.10. 2015 precum și Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 3 din 11.11.2015 privind aprobarea documentației de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 2, Județul Neamț;
 - prevederile art. 8, alin. (3), lit. k) și ale art. 9, alin. (2), lit. d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art. 6, alin. (1), lit. l), art. 8, alin. (1), art. 9, alin. (1), lit. c), f) și g) și ale art. 13, alin. 1), lit. b) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, republicată;
 - prevederile Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Acordului de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”;
 - prevederile art. 36, alin. (2), lit. d), alin. (5), lit. a) și alin. (6), lit. a), pct. 14 din Legea Administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificări și completările ulterioare;
 - adresa nr.516/21.12.2017 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” privind procedura de achiziție publică publicată în SEAP sub nr. 2900/14.06.2017;
- Examinând expunerea de motive nr. 15141 din 11.01.2018 a Primarului comunei Sabaoani;

Văzând raportul de specialitate nr. 15142 din 11.01.2018 al compartimentului de specialitate cu atribuții în domeniu, precum și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate;

În baza prevederilor art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art 1. Se aprobă atribuirea contractului de concesiune *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din*

Zona 2, județul Neamț către S.C. ROSSAL S.R.L., ofertant declarat câștigător ca urmare a finalizării procedurii de achiziție publică.

- Art 2. Se aprobă încheierea contractului de concesiune **Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț** conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta Hotărâre.
- Art 3. Se aprobă redevența și tarifele aferente serviciilor prestate de operator conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta Hotărâre.
- Art 4. Se acordă un mandat special reprezentantului comunei Sabaoani în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele comunei Sabaoani, aprobarea atribuirii și încheierii contractului de concesiune **Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț** în forma aprobată potrivit anexei nr. 1 prezenta hotărâre.
- Art 5. Secretarul comunei Sabaoani va asigura aducerea la cunoștință publică precum și comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate.

INITIATOR,
PRIMAR,
DASCALU VALERIA



EXPUNERE DE MOTIVE

privind atribuirea și încheierea contractului Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în condițiile legii, în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.

Județul Neamț împreună cu celelalte 83 unități administrativ-teritoriale municipale, orășenești și comunale, au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, al cărei scop principal este înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase de pe raza unităților administrative membre, pe baza unor contracte de delegare, atribuite conform procedurilor legale în vigoare.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (5) din Acordul de Parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț", Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu sprijinul Unității de Implementare a Proiectului din Consiliul Județean Neamț, a inițiat și derulat în numele Județului Neamț precum și a unităților administrativ-teritoriale asociate ale Județului Neamț, o procedură de atribuire pentru delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate pentru Zona 2 a județului din care face parte și UAT Sabaoani, respectiv pentru colectarea și transportul deșeurilor, precum și pentru operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor realizate prin POS Mediu.

Documentația de atribuire pentru contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 2 Roman, (conținând studiul de oportunitate, caietul de sarcini și contractul de delegare) a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Local Sabaoani nr. 80 din 11.10.2015, ulterior fiind supusă aprobării Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” prin Hotărârea nr. 3 din 11.11.2015.

Zona 2 este reprezentată de următoarele localități arondate stației de transfer, respectiv sortare de la Cordun: municipiul Roman și comunele Bahna, Bîra, Boghicea, Botești, Bozieni, Cordun, Doljești, Dulcești, Gherăești, Gădini, Horia, Icușești, Ion Creangă, Moldoveni, Oniceni, Pâncești, Poienari, Sagna, Săbăoani, Secuieni, Stănița, Tămășeni, Trifești, Valea Ursului și Văleni.

Prin adresa nr. 516/21.12.2017 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” am fost informați că la nivelul asociației s-a finalizat licitația deschisă pentru atribuirea contractului *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 2, Județul Neamț*. Această procedură a avut **Anunțul de concesiune nr. 2900/14.06.2017 (2 oferte depuse, data deschiderii 09.10.2017) - procedură finalizată** prin întocmirea Raportului procedurii nr. 491 din 07.12.2017 și desemnarea ofertantului declarat câștigător în urma aplicării criteriului de atribuire. Decizia de atribuire nu a fost contestată, rămânând definitivă.

Potrivit adresei mai sus-menționate, în urma derulării procedurii de achiziție publică, Comisia de evaluare a declarat câștigătoare oferta depusă de ofertantul S.C. ROSSAL S.R.L. Roman, fapt pentru care, în conformitate cu dispozițiile art. 88 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a finaliza procedura de atribuire prin semnarea contractului de concesiune.

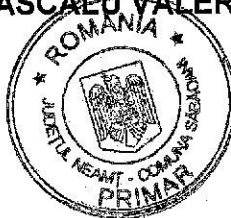
Potrivit obligațiilor legale cuprinse în Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006 și a celor înscrise în Acordul de parteneriat încheiat la nivelul județului Neamț în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” este necesară supunerea spre aprobarea consiliului județean, respectiv a consiliilor locale, prin hotărâre, a atribuirii și încheierii contractului de delegare, precum și a tarifelor rezultate în urma procesului de achiziție publică.

Proiectul de hotărâre supus aprobării vizează următoarele aspecte:

1. Aprobarea atribuirii contractului de concesiune *Delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț* către S.C. ROSSAL S.R.L., ofertant declarat câștigător ca urmare a finalizării procedurii de achiziție publică.
2. Aprobarea încheierii contractului de concesiune *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 2, Județul Neamț*, conform **Anexei nr. 1**, care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.
3. Aprobarea redevenței și tarifelor aferente serviciilor prestate de operator, conform **Anexei nr. 2**, care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.
4. Acordarea unui mandat special reprezentantului comunei Sabaoani în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze în numele comunei Sabaoani pentru aprobarea atribuirii și încheierii contractului de concesiune *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 2, Județul Neamț*, în forma aprobată potrivit **Anexei nr. 1**, din prezentul proiect de hotărâre.

Având în vedere cele de mai sus, am inițiat proiectul de hotărâre anexat, privind aprobarea atribuirii și încheierii contractului *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ" din Zona 2, Județul Neamț*, pe care îl supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră.

PRIMAR
DASCALU VALERIA



ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA SABAOANI
Nr. 144 din 12.01.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea și încheierea contractului Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț

Văzând Expunerea de Motive nr. 15141 din 11.01.2018 a d-nei Primar Dascalu Valeria, prin care se propune atribuirea și încheierea contractului *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț*, facem următoarele precizări:

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, reprezintă o componentă majoră a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (S.M.I.D.), în conformitate cu obligațiile asumate prin Acordul de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au atribuții în domeniu, conform prevederilor art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește *"delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului"*.

În exercitarea acestor atribuții, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, potrivit art. 8 alin. (1) *"adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz"*, având ca obligație conform art. 9 alin. (1) lit. c) din legea mai sus-menționată *"să aducă la cunoștință publică hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de salubritate"*.

Referitor la modul în care se realizează și desfășoară raporturile juridice dintre autoritățile administrativ-teritoriale și operatori, art. 13 din Legea nr. 101/2006, stipulează următoarele:

(1) *Raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:*

a) *hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, în cazul gestiunii directe;*

b) *hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București ori, după caz, de adunările generale ale asociațiilor, în cazul gestiunii delegate.*

(2) *Contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se încheie numai pe baza hotărârilor prevăzute la alin. (1) lit. b)".*

În ceea ce privește sistemele de utilități publice utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor, acestea sunt concesionate operatorilor/operatorilor regionali, în condițiile legii, în baza hotărârii de atribuire și a contractului de delegare a gestiunii serviciului - în cazul gestiunii delegate.

Totodată, referitor la gestiunea delegată și modul de realizare a acesteia, art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în forma aflată în vigoare la data derulării procedurii de achiziție publică, stipulează următoarele:

(1) *Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.*

(2) *Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.*

În cazul gestiunii delegate, prin contractul de delegare a gestiunii sunt reglementate raporturile juridice dintre părțile contractante, documentele, obiectul și durata contractului, drepturile și obligațiile părților, executarea contractului, răspunderea contractuală, evenimente imprevizibile, încetarea contractului, etc.

De asemenea în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. I) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și atribuirea serviciului de salubritate, având și atribuția de a aproba tarifele propuse de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice, în cazul de față, tarifele înscrise în oferta financiară a ofertantului declarat câștigător în urma procedurii de licitație publică.

Potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMT”, hotărârile Adunării Generale în exercitarea atribuțiilor privitoare la elaborarea și aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare, a încheierii acestora, „nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor decât în baza unui mandat special acordat expres, în prealabil, prin hotărârea autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este”.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 36 alin. (6), lit. a), pct. 14 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice din subordine, consiliul local asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilitate publică de interes local.

În consecință, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.





**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
„ECONEAMT”**

Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, nr. 27, cam. 407, jud. Neamț
Tel. 0374 937 090, fax. 0374 091 210, email: econeamt@gmail.com

Nr. 516 / 21.12.2017

Către

Consiliul Local al Municipiului/Comunei _____

Doamnă/Domnule Primar

Referitor: SMID, contract delegare servicii salubritare Zona 2, județul Neamț

Urmare finalizării licitației privind atribuirea contractului **Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritare a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMT”, din Zona 2, județul Neamț**, comisia de evaluare a declarat câștigătoare oferta depusă de **S.C. ROSSAL S.R.L. Roman**.

În vederea semnării contractului mai sus menționat, Consiliul local al UAT-ului pe care îl reprezentați trebuie să procedeze la aprobarea proiectului de hotărâre privind atribuirea și încheierea acestuia. După aprobarea în toate consiliile locale ale UAT-urilor din Zona 2 urmează aprobarea acestuia în Adunarea Generală a Asociației precum și semnarea contractului de către președintele Asociației și de reprezentantul legal al societății câștigătoare.

Anexăm la prezenta propunerea de proiect de hotărâre, expunerea de motive și raportul de specialitate. Așa cum puteți observa din Anexa 2 la proiectul de hotărâre, tarifele de adjudecare a licitației sunt mai mici decât cele aprobate de dumneavoastră o dată cu documentația de licitație în cursul anului 2015, după cum urmează:

- pentru mediul rural, tariful licitat este de 2,26 lei fără TVA față de 3,38 lei/persoană fără TVA, aprobat;
- pentru mediul urban, tariful licitat este de 5,36 lei fără TVA față de 7,41 lei/persoană fără TVA, aprobat.

Având în vedere urgența finalizării procedurilor de concesionare din proiectul SMID, vă rugăm ca până cel târziu la 31.01.2018 să supuneți aprobării consiliului local proiectul de hotărâre mai sus precizat și să ne transmiteți o copie a hotărârii astfel adoptate.

Vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 10, alin. (5¹) din Legea nr. 51/2006, în situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra acestor hotărâri în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că acestea au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor către Adunarea Generală a A.D.I. „ECONEAMT”.

Pentru situația în care contractul în execuție a serviciului de salubritare la nivelul UAT-ului expiră înainte de începerea serviciului de către operatorul zonal desemnat, care are la dispoziție o perioadă de mobilizare de 90 de zile de la semnarea contractului zonal, perioadă în care nu prestează serviciul în zonă, aveți posibilitatea să prelunghiți contractul existent, cu introducerea unei clauze obligatorii privind încetarea acestuia pe data intrării în execuție a contractului cadru din proiectul SMID.

Cu deosebită considerație,

Director executiv,

Vasile SENDREA

