

Alexa, la Hordulea

HR 27.02
2013



STUDIU DE FUNDAMENTARE

PRNTRU STABILIREA SOLUȚIEI DE DELEGARE A
GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE COLECTARE SI TRANSPORT DESEURI
MENAJERE
A COMUNEI SABAOANI

IANUARIE 2013

STUDIU DE FUNDAMENTARE



CUPRINS

I. Introducere	4
II. Metodologia de lucru	5
III. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune.....	11
IV. Localizarea serviciului public ce urmează a fi concesionat	
Descriere generală	14
Suprafața și Populația.....	14
Situția economică a Comunei Săbăoani	16
Situatia actuală a serviciului de salubritare menajeră si	
direcțiile de dezvoltare.....	16
V. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de salubritare menajeră.....	17
Motive de ordin legislativ	17
Motive de ordin economico - financiar	20



Motive legate de protecția mediului.....	21
Motive de ordin social.....	22
Identificarea nevoilor de salubritate	22
Grupuri de interes (Stakeholders)	22
Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (stakeholders)	24
Beneficiile concesiunii	26
VI. Investițiile necesare	28
VII. Procedura de delegare a gestiunii.....	29
VIII Durata estimată a contractului	30
IX. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului	30



I. Introducere

Comuna Sabaoani are in componenta urmatoarele sate:

- Sabaoani – resedinta de comuna
- Traian

In prezent in localitatile din comuna deseurile sunt colectate de catre SC ROSSAL SRL Roman in baza contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a comunei Sabaoani prin concesiune nr.47/ 29.10.2008, contract care expira la data de 28.04.2013.

La momentul actual in localitatile din Comuna Sabaoani sunt amplasate 90 eurocontainere pentru colectarea deseurilor municipale.

Cantitatea estimata a lucrarilor este în funcție de numărul locuitorilor comunei Săbăoani. In prezent, comuna Săbăoani are o populație de 11.127 locuitori (date obtinute de la Directia de Statistica Neamt, numarul locuitorilor este dat la data de 01 iulie 2012). Populatia locuieste în 3.900 de gospodării.

Cantitatea estimată de deșeuri este:

*De la **utilizatorii casnici**: 0,1 mc/locuitor/lună de deșeuri menajere, ceea ce înseamnă echivalentul a 13352,4 mc/an.*

*De la **institutiile publice și agenți economici**: 1500 mc/an de deșeuri asimilabile cu deșeurile menajere.*

Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitație publică deschisă se vor putea obține următoarele beneficii:

- tarife care să reprezinte un raport optim preț - calitate, de care vor beneficia toti locuitorii comunei;



- garanția calității serviciilor de salubritate menajeră, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice etc.;

- asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșeuri menajere și deșeuri asimilabile celor menajere, de pe suprafața comunei Săbăoani;

- îmbunătățirea stării de sănătate a populației, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor comunei de a achita taxa de salubritate și, implicit, de a beneficia de servicii de salubritate menajeră, rezultând astfel o comună mai curată.

II. Metodologia de lucru

La întocmirea studiului de oportunitate pentru stabilirea formei de gestionare a serviciilor publice de salubritate menajeră s-a folosit următoarea metodologie de lucru:

- interviuri cu reprezentanți ai autorităților locale;
- interviuri cu locuitori ai comunei;
- interviuri cu agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Săbăoani;
- interviuri cu agenții și instituții implicate în controlul și monitorizarea procesului de salubritate;
- analiza documentelor puse la dispoziție de Primăria comunei Săbăoani privind programele de salubritate, date statistice privind cantitățile de deșeuri colectate și compoziția lor, contracte existente, etc.

Noțiunile specifice, utilizate în prezentul studiu de oportunitate se definesc după cum urmează:

2.1. autoritate competentă – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C.



2.2. **compost** – produs rezultat dintr-un proces de fermentare aerobă și/sau aneorobă prin descompunere microbiană a componentelor organice din deșeurile supuse compostării.

2.3. **colectare** – strângerea, sortarea și/sau regruparea, depozitarea temporară a deșeurilor în vederea transportării lor.

2.4. **colectarea selectivă** – colectarea deșeurilor de diferite categorii la sursa de producere, separat pe tipuri de materiale, în saci de plastic, europubele, eurocontainere compartimentate.

2.5. **contract – cadru** – reglementare cu caracter normativ care stabilește condițiile minimale pentru relațiile comerciale dintre operator și utilizator.

2.6. **curățarea zăpezii/gheții** – operațiuni de îndepărtare a stratului de zăpadă sau de gheață depus pe suprafața carosabilă sau pietonală, în scopul asigurării deplasării vehiculelor sau pietonilor în condiții de siguranță

2.7. **curățarea rigolelor** – operațiuni de îndepărtare manuală sau mecanizată a depunerilor de noroi, nisip și praf de pe o porțiune de 0,75m de la bordură spre axul median al străzii, urmată de măturare și/sau stropire.

2.8. **depozit** – amplasament pentru eliminarea finală a deșeurilor, prin depozitare pe sol sau subteran.

2.9. **depozit ecologic** – depozit de deșeuri amplasat, proiectat, construit, operat și monitorizat conform cerințelor UE.

2.10. **deșeuri agricole** – gunoiul de grajd, dejecțiile animaliere, reziduurile de la abatoare și din industria cărnii, provenite din unitățile agricole, zootehnice sau din gospodării ale populației;

2.11. **deșeuri din construcții** – deșeurile provenite din demolarea sau construirea de obiective industriale ori civile care nu sunt încadrate ca deșeuri



periculoase în lista europeană a deșeurilor, conform Hotărârii Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv a deșeurilor periculoase.

2.12. **deșeurile industriale** – deșeurile provenite din desfășurarea proceselor tehnologice.

2.13. **deșeurile municipale** – deșeurile menajere și alte deșeuri care prin natură sau compoziție sunt similare cu deșeurile menajere și care sunt generate pe raza localității.

2.14. **deșeurile periculoase** – deșeurile toxice, inflamabile, explozive, infecțioase, corosive, radioactive sau de altă natură care, introduse sau menținute în mediu pot dăuna plantelor, animalelor sau omului.

2.15. **deșeurile rezultate din activități medicale** – toate deșeurile periculoase sau nepericuloase, care se produc în unități sanitare.

2.16. **deșeurile similare cu deșeurile municipale** – deșeurile provenite de la mica sau marea industrie, din comerț, din sectorul public sau administrativ

2.17. **deșeurile solide** – componente rezultate din activități menajere sau industriale care nu mai au valoare de întrebuințare sau nu mai fac folosință utilizatorului și care sunt pre colectate de către acesta pentru a fi predate operatorului de salubritate.

2.18. **deșeurile stradale** – deșeurile specifice căilor de circulație publică provenite din activitatea cotidiană a populației, de la spațiile verzi, de la animale, din depunerea de substanțe solide provenite din atmosferă.

2.19. **deșeurile voluminoase** – deșeurile solide de diferite proveniențe care datorită dimensiunilor lor nu pot fi preluate prin sistemele obișnuite de colectare, și necesită o tratare diferențiată față de acestea, din punct de vedere al preluării și transportului.



2.20. **gestionarea deșeurilor** – colectarea, transportul, valorificarea și eliminarea deșeurilor, inclusiv supravegherea zonelor de depozitare după închiderea acestora;

2.21. **incinerare** – operația de tratare termică a deșeurilor, cu sau fără recuperare de căldură, realizată în instalații care respectă legislația în vigoare privind incinerarea deșeurilor.

2.22. **instalații de incinerare** – orice unitate tehnică staționară sau mobilă și echipamentul destinat tratamentului termic al deșeurilor, cu sau fără recuperarea căldurii de ardere rezultate.

2.23. **indicatori de performanță** – parametri ai serviciului de salubritate realizați de operatorii de servicii pentru care se stabilesc niveluri minime de calitate, urmăriți la nivelul operatorului titular al licenței de operare.

2.24. **licența** – act tehnic și juridic emis de autoritatea competentă, prin care se acordă permisiunea unei persoane juridice, română sau străină, de prestare a serviciului de salubritate.

2.25. **măturatul** – activitatea de salubritate a localităților, care prin aplicarea unor procedee manuale sau mecanice, realizează un grad bine determinat de curățare a suprafețelor de circulație și de odihnă sau de agrement a așezărilor urbane ori rurale.

2.26. **operator** – persoana juridică titulară a unei licențe de operare emise de A.N.R.S.C., care este investită cu atribuții și responsabilități în prestarea autorizată a uneia sau mai multor activități din domeniul serviciilor de salubritate.

2.27. **periatul zăpezii** – operațiunea de îndepărtare a întregului strat de zăpadă de pe arterele de circulație.

2.28. **pluguit** – operațiunea de îndepărtare a zăpezii cu ajutorul plugurilor montate la autovehicule care se poate executa simultan cu periatul zăpezii.



2.29. **precolectarea** – activitatea utilizatorului de strângere și depozitare temporară a deșeurilor municipale sau a deșeurilor solide, asimilabile cu deșeurile municipale, în europubele, eurocontainere ori puncte gospodărești amplasate, de regulă în spații special amenajate.

2.30. **preselectarea** – activitate de selectare prealabilă a deșeurilor la sursa de producere pe tipuri de materiale.

2.31. **reciclare** – operațiunea de preluare într-un proces de producție a deșeurilor, pentru scopul original sau pentru alte scopuri.

2.32. **salubritate** – totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților;

2.33. **sistem public de salubritate** – ansamblu instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, construcțiilor și terenurilor aferente prin care se realizează serviciul de salubritate

2.34. **sortare** – activitatea de separare pe sortimente și depozitare temporară a deșeurilor reciclabile în vederea transportării lor la agenții economici specializați;

2.35. **spălat străzile** – activitatea de salubritate care se execută manual sau mecanizat, cu instalații speciale folosindu-se recipiente cu sau fără soluții speciale;

2.36. **stropit străzile** – activitatea de salubritate care constă în dispersarea apei pe suprafețele de circulație indiferent de natura îmbrăcăminteii acesteia, spații de odihnă și tratament manual sau mecanizat cu ajutorul unor instalații specializate în scopul creării unui microclimat favorabil îmbunătățirii stării igienice a localităților și evitării formării prafului.

2.37. **tratarea** – totalitatea operațiunilor fizice, chimice sau biologice utilizate pentru schimbarea caracteristicilor deșeurilor în scopul reducerii volumului sau a caracterului periculos al acestora evitând manipularea ori valorificarea lor.



2.38. **tobogan** – jgheab sau tubulatură folosită drept mijloc de transport prin alunecare a deșeurilor.

2.39. **utilizator** – persoană fizică sau juridică beneficiară a serviciilor publice de salubritate prestate de operator;

2.40. **aliniment stradal** – zonă ce mărginește o arteră rutieră;

2.41. **bon de lucru** – actul doveditor al executării unei activități ce revine ca obligație operatorului și prin care se atestă cantitatea și calitatea serviciului prestat pentru activitățile care nu sunt deja reglementate prin alte acte normative;

2.42. **canal tehnologic** – lucrare tehnică executată pentru adăpostirea conductelor rețelelor publice;

2.43. **canal vizitabil** – segment de canal care poate fi inspectat din interior pe întreaga lungime;

2.44. **deratizare** – activitate de stârpire a șoarecilor și șobolanilor prin otrăvire cu substanțe chimice sau prin culturi microbiene.

2.45. **dezinfecție** – activitate de distrugere a germenilor microbieni cu substanțe specifice în scopul eliminării surselor de contaminare;

2.46. **dezinsecție** – activitatea de combatere a insectelor în stare de larvă sau adult cu substanțe chimice specifice;

2.47. **dispozitiv de lucru** – spațiu utilizat pentru amplasarea și aplicarea momelilor toxice în vederea constituirii posturilor de hrănire a dăunătorilor.

2.48. **gura de vizitare** – lucrare tehnică, aparținând unei construcții anexe, prin care se pot inspecta punctele caracteristice rețelelor sistemelor publice de alimentare cu apă, de canalizare și de termoficare;



2.49. ***gura de scurgere*** – componentă tehnică constructivă a tronsonului de canalizare prin care se asigură evacuarea apelor meteorice;

2.50. ***persoana de contact*** – persoana desemnată pentru a verifica și a recepționa cantitatea și calitatea lucrărilor prestate de operator.

2.51. ***post de hrănire*** – amplasament situat pe rutele intens circulate de șobolani ce permite accesul facil al acestora la momeli. Un post de hrănire poate fi o stație de intoxicare cu momeli, momeli amplasate pe chesea, momeli ancorate cu sârmă.

2.52. ***reaplicare*** – tratament suplimentar la obiectivele la care tratamentul inițial nu a dat rezultatele scontate;

2.53. ***reprelucrare*** – remedierea unui tratament la un anumit normativ dovedit în urma unui control de calitate ca fiind neconform cu documentația de aplicare;

2.54. ***rețetă*** – ansamblu de specificații – sortimente, cantități, concentrațiile soluțiilor care descriu materialele utilizate pentru o anumită operațiune – deratizare, dezinsecție sau dezinsecție pentru un anumit tip de obiectiv;

2.55. ***subsol*** – totalitatea suprafețelor aparținând unor clădiri aflate sub nivelul cotei zero a terenului.

2.56. ***suprafață construită*** – suprafața pe care se află edificate construcții.

III. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Obiectul delegării de gestiune îl constituie activitățile de precolectare, colectare, transport și depozitare a reziduurilor solide, cu excepția deșeurilor toxice, periculoase și a celor cu regim special de pe raza comunei Săbăoani, care face parte din serviciul public local de gospodărie comunală, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.



Activitățile serviciului public de salubritate în comuna Săbăoani, în ansamblul lor, sunt:

a) precolectarea, colectarea, transportul și depozitarea reziduurilor solide, cu excepția deșeurilor toxice, periculoase și a celor cu regim special, la un depozit de deseuri autorizat.

Această activitate are ca scop evacuarea deșeurilor pre colectate de la toți producătorii de deșeuri, persoane juridice și persoane fizice, cu ajutorul utilajelor specializate, și transportul lor la cel mai apropiat depozit de deșeuri care îndeplinește normele impuse de A.N.P.M.

Evacuarea deșeurilor din punctele de pre colectare constă în încărcarea, transportul și depozitarea deșeurilor de diverse naturi, aflate pe diferite amplasamente și transportul acestora la un depozit autorizat.

b) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Această activitate este realizată de către Serviciul de salubritate organizat în cadrul Primăriei comunei Săbăoani și constă în efectuarea unor lucrări specifice de îndepărtare a zăpezii, gheții și combatere a poleiului în scopul asigurării circulației autovehiculelor și persoanelor în condiții de siguranță. Pentru efectuarea acestui complex de lucrări se întrebuintează mijloace mecanice specializate sau generale și forță de muncă.

c) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

Dezinsecția, dezinsecția și deratizarea se execută pentru recipientele și mașinile operatorului serviciului de salubritate, suprafețele spațiilor verzi, cimitire, școli, grădinițe, în perioada aprilie – octombrie.



Beneficiarii serviciilor publice de salubritate sunt:

- locuitorii comunei Săbăoani

- instituțiile publice

- agenții economici.

Consiliul Local a decis delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a comunei Săbăoani prin contract de concesiune.

Concesionarea activității de salubritate se intenționează a se face etapizat, prin organizarea de licitații publice, hotărâte de autoritatea publică locală.

O dată cu semnarea contractelor de concesiune a serviciului public de salubritate va începe și acțiunea de încasare a contravalorii serviciului de salubritate menajeră prestat pentru populație.

Serviciul public de salubritate, este definit, conform Hotărârii Guvernului nr. 433/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate.

Serviciul public de salubritate oferit spre concesiune de către Consiliul Local al comunei Săbăoani, cuprinde următoarele activități: pre colectarea, colectarea, transportul și depozitarea reziduurilor solide, cu excepția celor toxice, periculoase și a celor cu regim special;

Activitățile menționate mai sus vor putea fi realizate pe baza contractelor încheiate de către operatorul de salubritate cu Consiliul Local comunal și agenții economici.

Prin concesiunea serviciilor de salubritate, etapizat, Consiliul Local al comunei Săbăoani are ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin:

a) promovarea calității și eficienței acestor servicii;



b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;

c) protecția mediului înconjurător.

IV. Localizare serviciului public ce urmează a fi concesionat prin licitație

Comuna Săbăoani este localizată la 13 km față de municipiul Roman (cu care se învecinează la sud), ocupă o suprafață de 3.337 ha și se învecinează cu localitățile:

- Tămășeni – Izvoare (la est)
- Mircești (la nord)
- Gherăești (la vest)

Comuna Săbăoani are o populație de 11.127 locuitori (3.900 gospodării), fiind cea mai mare comună din România și este formată din două sate: satul Săbăoani și satul Traian.

Institutiile publice și agenții economici existente pe raza comunei sunt:

Localitatea	Institutiile publice	Agente economici
Săbăoani	• Sediul Primăriei • Poliție • Școală cu 6 corpuri de clădire (grădiniță+școală+liceu) – sală de sport la dispoziția elevilor, cu toate dotările și utilitățile (apă, canal, gaz) • Grădiniță particulară • Dispensar • Poștă • 4 Biserici	În zona centru: • sedii banci (BRD+CEC) • cabinet medical • cămin cultural cu sală de spectacole particulară • biblioteca comunala • 2 magazine • 2 restaurante • 4 baruri • discotecă • cabinet stomatologic în incinta dispensarului



		• 2 cabinete stomatologice • 2 farmacii • 2 frizerii • 6 mori • 2 brutarii • vulcanizare În zona gării: • stație de asfalt (sucursală a DRUPO Iași) care în prezent nu lucrează și este posibil să fie închisă din cauza lipsei avizelor În zona castelului de apă (la E 85): • 2 magazine/bar • vulcanizare În fostul sediu al CAP: • două fabrici de prelucrare a lemnului (din care 1 închisă și 1 funcțională: prelucrare lemn și producție de mobilier)
Traian	• Școală • Dispensar • 1 Biserică • Gradinita	• 3 restaurante/baruri în centru

La nivelul comunei funcționează:

- un bazar foarte mare, deschis 1 zi pe săptămână (sâmbăta)
- o piață agroalimentară cu hală amenajată (apă curentă, faianță)
- 2 complexe pentru creșterea animalelor (SC SUINPROD SRL și SC ZOOSAB SRL)



- un târg de animale închis în prezent (posibil a fi închis definitiv, deoarece nu există avize de funcționare și volumul tranzacțiilor nu justifică investiția în obținerea avizelor)
- 2 stații de benzină.

Situația economică a comunei Săbăoani

Comuna Săbăoani are o populație de 11.127 locuitori (3.900 gospodării), fiind cea mai mare comună din România și este formată din două sate: satul Săbăoani și satul Traian.

Venitul mediu lunar / locuitor este de 1.090,26 RON.

Număr de șomeri la nivelul comunei: 128

Comuna Săbăoani este înfrățită din anul 1995 cu comunitatea Lessay din Franța. Înfrățirea s-a materializat în cei 10 ani prin vizite ale locuitorilor între cele două localități, donații umanitare în bani, medicamente, îmbrăcăminte, o mașină pentru stingerea incendiilor, aparatură medicală, mașini agricole, schimburi culturale.

Situația actuală a serviciului de salubritate menajeră și direcțiile de dezvoltare

În momentul de față, deșeurile menajere provenite de la populație sunt colectate de către SC ROSSAL SRL Roman în baza contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a comunei Sabaoani prin concesiune nr.47/ 29.10.2008, contract care expiră la data de 28.04.2013.

Cantitatea estimată a serviciilor de salubritate este dată de numărul locuitorilor, al instituțiilor publice și al societăților comerciale din comuna Săbăoani.

Cantitatea estimată de deșeurile este:

De la **utilizatorii casnici**: 0,1 mc/locuitor/lună de deșeurile menajere, ceea ce înseamnă echivalentul a 13.352,4 mc/an.



De la **institutiile publice si agenți economici**: 1500 mc/an de deșeuri asimilabile cu deșeurile menajere.

V. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de salubritate menajeră

5.1. Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate, este reprezentată de:

Legea nr. 326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 12 prevede următoarele: „Autoritățile administrației publice locale au **competență exclusivă cu privire la înființarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și la crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale...**”

Hotărârea Guvernului nr. 433/2004 pentru aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate care la: art.8. dispune următoarele: Organizarea, reglementarea, conducerea, gestionarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de salubritate intră în atribuțiile autorităților administrației publice locale și ale A.N.R.S.C., conform competențelor și atribuțiilor stabilite de legislația în vigoare pentru fiecare autoritate.

Totodată art. 9 al aceluiași act normativ prevede că pentru asigurarea dezvoltării durabile în domeniul salubrității, autoritățile administrației publice locale stabilesc strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate, ținând seama de documentațiile de urbanism și de programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale, de strategia și de planul național de gestionare a deșeurilor și a strategiei României în acest domeniu.

Ordonanța Guvernului nr. 87/2001 cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele:



La art. 4: Serviciul public de salubritate cuprinde următoarele activități

- a) precolectarea, colectarea, transportul și depozitarea reziduurilor solide, cu excepția celor toxice, periculoase și a celor cu regim special;
- b) înființarea și administrarea depozitelor ecologice de reziduuri și producerea de compost;
- c) incinerarea și producerea de energie termică;
- d) măturatul, spălatul căilor publice, întreținerea spațiilor verzi și a parcurilor;
- e) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- f) preselecția și organizarea reciclării deșeurilor;
- g) dezinsecția, dezinfectia și deratizarea

La art. 10. - Relațiile dintre operatorii serviciilor de salubritate și utilizatorii acestor servicii se desfășoară pe baze contractuale.

La art. 11. - (1) *Gestiunea serviciilor de salubritate se realizează în următoarele modalități:*

a) gestiune directă;

b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

(2) *Alegerea formei de gestiune a serviciilor de salubritate se face prin hotărâre a consiliilor locale sau județene, după caz.*

Delegarea gestiunii serviciilor de salubritate se efectuează în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 346/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților și a Contractului-



cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților prin concesiune care prevede următoarele:

La art. 4. - Delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților se face în conformitate cu legislația în vigoare, în condiții de transparență, imparțialitate și competitivitate, prin următoarele modalități:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

La art. 5. - (1) Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune are ca obiect serviciul public de salubritate a localităților.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților se face prin licitație publică deschisă, după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 3 alin. (3).

Aceste acte normative vin în completarea dispozițiilor Legii 326 din 28 iunie 2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 87/30 august 2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților, aprobată cu modificări prin Legea nr. 139/2002 (cu modificările și completările ulterioare), creând astfel posibilitatea ca administrațiile publice locale să demareze demersurile pentru delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a localităților prin concesiunea acestora în urma unei licitații publice deschise, realizându-se astfel un mod unitar de organizare a serviciilor publice și totodată un control mai amănunțit, menit să mărească eficiența și să scadă prețul acestora.

Regulamentul cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, art. 5 stipulează că *"Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie obligația exclusivă a autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă ale acestor autorități"*



Hotărârea Guvernului nr. 433/2004 - Regulamentul cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate stipulează următoarele:

Art. 8. - Organizarea, reglementarea, conducerea, gestionarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de salubritate intra în atribuțiile autorităților administrației publice locale și ale A.N.R.S.C., conform competențelor și atribuțiilor stabilite de legislația în vigoare pentru fiecare autoritate.

Art. 9. - Pentru asigurarea dezvoltării durabile în domeniul salubrității, autoritățile administrației publice locale stabilesc strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate, ținând seama de documentațiile de urbanism și de programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ teritoriale, de strategia și de planul național de gestionare a deșeurilor și a planului de strategie a României în acest domeniu.

Art. 10. - Relațiile dintre operatorii serviciilor de salubritate și utilizatorii acestor servicii se desfășoară pe baze contractuale.

Art. 11. - (1) Gestiunea serviciilor de salubritate se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de salubritate se face prin hotărâre a consiliilor locale, județene sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Motive de ordin economico-financiar

Avându-se în vedere faptul că gestionarea directă a serviciilor de salubritate de către Consiliul Local al comunei Săbăoani ar presupune o serie importantă de cheltuieli, dintre care sunt de amintit, în principal:



- achiziția de utilaje specifice (autogunoiere compactoare, încărcător frontal, tractoare cu remorcă,);
- obținerea autorizațiilor necesare funcționării acestora;
- angajarea forței de muncă corespunzătoare desfășurării activității;
- cheltuieli aferente subînchirierii de spațiu în cadrul depozitului de deseuri al municipiului Roman;

este de preferat recurgerea la delegarea gestiunii asupra acestor servicii.

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a serviciului de salubritate menajeră sunt prezentate mai jos:

a) Conform contractului încheiat de Primăria cu operatorul serviciilor publice de salubritate, Primăriei comunei Săbăoani îi va reveni o parte din profitul realizat de societatea care prestează acest serviciu public

b) De asemenea prin plata de către operator a sumelor stabilite ca redevență, conform contractului de concesiune ce se va încheia, nu se vor mai asigura de la bugetul local sumele necesare pentru dezvoltarea și modernizare infrastructurii sistemului;

c) Personalul și organizarea operatorului de salubritate.

Conform criteriilor de selecție, ofertanții vor primi puncte la evaluare pentru angajarea forței de muncă pe plan local. Aceasta înseamnă că operatorul de salubritate este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în comună;

d) Prin realizarea de licitație publică deschisă se va putea obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) și calitate (ridicată) a serviciilor.

Motive legate de protecția mediului

a) Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a comunei. Astfel, viitorul operator de



salubritate va trebui să facă dovada deținării unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată.

b) Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001, certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001 și certificarea sistemului de management al securității ocupationale conform OH SAS 18001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului.

Motive de ordin social

Datorită faptului ca toți locuitorii comunei Săbăoani vor fi obligați să încheie contracte cu operatorul serviciului de salubritate, toate persoanele fizice vor beneficia de serviciile de salubritate menajeră.

Acest lucru va avea un impact foarte mare asupra stării de sănătate a populației, întrucât depozitățile de deșeuri care nu erau colectate până în prezent constituiau focare de infecții și răspândire a bolilor contagioase (mai ales prin intermediul țânțarilor și rozătoarelor).

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În continuare se vor detalia nevoile principalelor grupuri de interes față de serviciile de salubritate menajeră, modul în care se realizează salubritatea în prezent, principalele probleme și nemulțumiri ale cetățenilor față de prestarea acestor servicii în prezent.

Identificarea nevoilor de salubritate

Grupuri de interes (Stakeholders)

Grupurile interesate, beneficiari ai serviciilor de salubritate menajeră în comuna Săbăoani sunt:



Utilizatori Casnici persoane fizice, locuitori ai comunei, care vor beneficia de serviciile de salubritate menajera ca urmare a introducerii obligativității pentru toți locuitorii comunei de a achita contravaloarea serviciilor de salubritate menajeră.

Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Săbăoani.

Instituții publice cu sedii sau filiale în comuna Săbăoani, care, conform legii, se afla sub administrarea Consiliului Local: grădinițe, școli, dispensare, etc. - vor beneficia de serviciile de salubritate menajera în urma încheierii contractului de delegare a gestiunii dintre Primăria Săbăoani și operatorul de salubritate.

Celelalte instituții și agenții economici vor încheia contracte cu operatorul de salubritate menajera pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere.

Primăria Comunei Săbăoani – care are ca obiectiv realizarea unui serviciu de salubritate de calitate de către operatorii de salubritate.

Prestatorii de servicii de salubritate menajeră - au ca obiectiv obținerea de profit în schimbul serviciilor oferite

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației:

Garda de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului.

Agenția de Protecție a Mediului – Neamț - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Planului județean de gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeuri și deținători de substanțe chimice

periculoase



Direcția de Sănătate Publică - Neamț, are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C. are ca atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piață comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunale;

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (stakeholders)

În general, deșeurile municipale, deșeurile stradale și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile municipale, stradale și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- *modificări de peisaj și disconfort vizual*
- *poluarea aerului*
- *poluarea apelor de suprafață - în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora)*
- *poluarea pânzei de ape freatice - prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate*
- *modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.*

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate



menajeră în comuna Săbăoani au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritate menajera

- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat și poluat din cauza neridicării deșeurilor și a incinerării acestora

- să nu fie deranjați de mirosul și disconfortul vizual create ca urmare a depozitării deșeurilor în locuri neamenajate

- să nu se îmbolnăvească din cauza focarelor de infecție și de răspândire a bolilor contagioase, care se formează în urma acumulărilor de deșeuri comunale

- să beneficieze de servicii de calitate superioară pentru un preț cât mai scăzut

- să beneficieze de servicii adiacente colectării și transportării deșeurilor, precum:

curățarea și dezinfectarea pubelelor, amenajarea și curățarea spațiilor pe care sunt amplasate pubelele și containerele de colectare a deșeurilor

b) Primăria Săbăoani are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală

- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător

- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici



- realizarea serviciului de salubritate menajeră de calitate, care să acopere întreaga suprafață a comunei Săbăoani.

c) Prestatorii de Servicii de Salubritate:

- realizarea unui profit în urma prestării serviciilor de salubritate

d) Instituții ale Statului

Toate instituțiile menționate mai sus: *Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului Neamț, Direcția de Sănătate Publică Neamț, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - A.N.R.S.C.* sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă protejarea mediului înconjurător;

- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;

- protecția stării de sănătate a locuitorilor comunei Săbăoani;

- realizarea unui management al deșeurilor performant, care să poată îndeplini condițiile impuse de legislația românească și de directivele europene în domeniul mediului.

Beneficiile concesiunii:

Situația viitoare (în urma concesiunii)

1. Costul serviciilor

Primăria va introduce obligativitate pentru toți locuitorii comunei să plătească contravaloarea serviciilor de salubritate menajeră de care vor beneficia. În plus, prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține raportul optim preț/ calitate.



2. Calitatea serviciilor

În contractul de concesiune a serviciilor se vor stabili criterii de performanță, care vor înlesni evaluarea de către Primăria comunei Săbăoani a calității serviciilor realizate. Întrucât plata contravalorii serviciilor de salubritate va fi obligatorie pentru toți locuitorii comunei, se va da primăriei posibilitatea de a realiza controlul și monitorizarea strictă a calității serviciului. Pentru asigurarea calității serviciilor, vor fi apreciați suplimentar ofertanții care au certificare ISO 9001, ISO 14001 și OH SAS 18001.

3. Dotările tehnice

Prin criteriile de selecție a ofertelor sunt favorizați ofertanții care oferă pentru salubritate un număr cât mai mare de mașini și utilaje performante, dar și dotarea cu recipiente ecologice de colectare a deșeurilor. Dotările performante, alături de obligativitatea tuturor cetățenilor de a plăti contravaloarea serviciilor prestate de operator, beneficiind implicit de serviciile de salubritate menajera, vor avea un impact foarte important asupra stării de sănătate a populației, deșeurile care nu erau colectate reprezentând focare de infecție și de răspândire a bolilor contagioase.

4. Respectarea condițiilor contractuale

Prin contractul de concesiune al serviciilor de salubritate menajera va fi stipulată obligativitatea operatorului de a ridica deșeurile de la beneficiari cu frecvențele stabilite în contract. Nerespectarea acestei obligativități va duce la penalizări și chiar la rezilierea contractului.

5. Cantitatea serviciilor

Prin introducerea obligației pe care toți locuitorii comunei Săbăoani și agenții economici o vor avea de a încheia contract pentru prestarea serviciilor de salubritate și de a plăti aceste servicii, fiecare cetățean al comunei va beneficia de serviciile de salubritate menajera.



Alte beneficii ale concesiunii serviciilor de salubritate menajera constau in:

- Plata de către concesionar a unei valori cu titlu de redevență;
- Conform contractului ce va fi încheiat de Primăria comunei Săbăoani cu societatea ce va presta serviciul de salubritate, operatorii serviciilor de salubritate menajera vor avea obligația sa colecteze deșeurile menajere de la populație, institutii si societăți comerciale și sa le transporte la depozit;
- Conform legislației privind bugetele locale, veniturile obtinute din redevență vor putea fi folosite pentru dezvoltarea serviciului de salubritate;
- Prin concesiunea serviciului public de salubritate menajeră vor fi create condițiile pentru creșteri intensive ale serviciului, prin creșterea calității lui și de asemenea pentru creșteri extensive ale salubrității menajere, prin obligativitatea tuturor cetățenilor de a plăti contravaloarea serviciilor de salubritate de care beneficiază pe bază de contract.

VI. Investițiile necesare

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor de salubritate menajera, Primăria Săbăoani ar trebui să facă investiții pentru:

1. Investiții în infrastructura pentru colectarea deșeurilor.

Vor trebui realizate platforme amenajate pentru amplasarea eurocontainerelor. Se estimează că sunt necesare 36 platforme, care să permită fiecare amplasarea a câte 4 eurocontainere de 1,1 m.c. Costul amenajării unei platforme este de cca. 1000 EURO.



2. Realizarea unei campanii de informare și educare a publicului, în scopul de a sensibiliza populația la problemele de mediu legate de depozitarea deșeurilor solide, de a motiva cetățenii să nu depoziteze deșeuri în locuri neamenajate și să reducă cantitatea totală de deșeuri generate.

Aceasta campanie trebuie să fie finanțată cu fonduri provenind de la Primăria comunei Săbăoani, în proporție de 50% și de la concesionarul serviciilor de salubritate menajeră, în aceeași proporție de 50%.

3. Înființarea unei linii telefonice gratuite la care orice cetățean să poată reclama o depozitare clandestină, în special a depozitelor de deșeuri rezultate din construcții.

4. Stabilirea de norme și programe de urmărire a aplicării măsurii privind obligativitatea tuturor agenților economici care își desfășoară activitatea în Comuna Săbăoani de a avea încheiate contracte cu operatorii de salubritate menajeră pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere, pentru a primi autorizarea Primăriei.

Instituțiile publice care, conform legii, se află sub administrarea Consiliului Local: grădinițe, școli, licee, dispensare, etc., vor beneficia de aceste servicii în urma încheierii contractului de concesiune cu operatorul de salubritate.

5. Introducerea unui sistem de facilitare a colectării și depozitării deșeurilor periculoase de la populație: anvelope, acumulatori, baterii de acumulatori, uleiuri uzate, medicamente vechi etc. În prezent nu există o soluție pentru colectarea acestora, ele fiind depozitate în același loc cu deșeurile solide.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Întrucât la data de 28.04.2013 va expira contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a comunei Săbăoani nr.47 din 29.10.2008, încheiat între PRIMĂRIA COMUNEI SABAOANI și SC ROSSAL SRL Roman, Primăria Comunei Sabaoani va lua în considerare, în baza Hotărârii Guvernului nr. 955/2004, a Hotărârea

Guvernului nr. 433/2004 și a Hotărârii Guvernului nr. 346/2004, delegarea serviciilor publice de salubritate prin contract de concesiune.



Delegarea serviciilor de salubritate se va face conform Hotărârii Guvernului nr. 346/18.03.2004, care indică și etapele care trebuie realizate după cum urmează.

Etapă 1 - aprobarea Studiului de fundamentare, a Regulamentului privind delegarea gestiunii serviciilor publice de salubritate și a Caietului de sarcini de către Consiliul Local al Comunei Sabaoani;

Etapă 2 - publicarea în Monitorul Oficial, într-un cotidian național și unul local precum și în alte mijloace mass-media a anunțului de organizare a licitației deschise pentru concesiunea serviciului public de salubritate prin contract de concesiune.

Etapă 3 – organizarea și desfășurarea licitației deschise și evaluarea ofertelor.

Etapă 4 - semnarea contractului de concesiune cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimată a contractului și redevență

Durata estimată a contractului este de 4 ani fără posibilitatea de prelungire a acesteia. Având în vedere implementarea proiectului **"Sistem integrat de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Neamț"**, contractul de delegare a serviciului de salubritate va conține o clauză potrivit căreia acesta va înceta la data intrării în funcțiune a acestui proiect.

Redevența va fi egală cu 2% din valoarea cifrei de afaceri realizată de concesionar pentru activitățile din cadrul contractului de concesiune.

IX. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului

Termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului de salubritate menajeră, prin încheierea contractului de concesiune cu operatorul

serviciului de salubritate menajeră este de 28.04.2013.



Intocmit,

Viceprimar,
Ing. Antoci Iosif

Sef Birou Financiar-Contabil,
Ec. Macinca Claudiu

Responsabil achizitii publice,
Ec. Colta Daniela

Matricea de repartitie a riscurilor



Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<u>Riscuri de amplasament</u>			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concedentul va lua demersurile necesare pentru trecerea în proprietatea publică a terenurilor limitrofe ce se află momentan în proprietatea sa privată. Concesionarul va folosi spațiul pus la dispoziție în condiții de eficiență maximă pentru a asigura disponibilul de teren pentru viitoare extinderi și modernizări în limita de impact 0 asupra costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectelor. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Condiții de amplasament	Condiții de sol neprevăzut de grele	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Măsuri: Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții de sol neprevăzute. Concesionarul va efectua cu cel puțin 1 an înainte studii geologice pentru a determina dacă terenul este propice dezvoltării și modernizării serviciului. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concedentul va acorda concesionarului, prin viitorul contract, un termen de grație de 1 lună pentru identificarea aprobărilor și licențelor necesare începerii operării. Mai mult, concedentul va efectua o analiză a tuturor aprobărilor și licențelor necesare și va întocmi documentația de licitație de așa natură încât operatorul selectat să nu se afle în imposibilitatea obținerii aprobărilor și licențelor necesare. În cazul lucrărilor de modernizare și dezvoltare a serviciului se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul



			va fi obligat să facă o analiză completă a aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent – Comuna Sabaoani 75% Concesionar
Curățare și viabilizare	Pregătirea terenului are ca rezultat un cost mult mai mare decât cel anticipat și necesită un timp cu mult peste termenii contractuali	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri: Pentru începerea operării, acest risc a fost deja eliminat. Pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții nefavorabile de pregătire a terenului făcând posibilă alegerea amplasamentului cel mai favorabil. Se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul va fi obligat să facă o analiză completă a aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Titlul de proprietate	Creșterea costurilor și timpului necesar pentru achiziția de terenuri de la proprietari și/sau pentru acordarea dreptului de utilizare a terenurilor	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Pentru începerea operării, dar și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, titlurile de proprietate au fost obținute de către concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Moștenire culturală	Creșterea costurilor și a timpului necesar ca rezultat al unor descoperiri arheologice și/sau de patrimoniu național	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Terenurile necesare atât pentru începerea operării cât și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare au fost investigate, ne reprezentând vestigii arheologice de nici o natură. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Mediu (1)	Amplasamentele pentru proiect prezintă un grad de contaminare necunoscut	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele au un grad de contaminare cunoscut. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar
Mediu (2)	Pe parcursul implementării proiectului se produc contaminări ale proprietăților adiacente cu efect	Costuri de decontaminare	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concesionarul va fi total responsabil de modalitățile de operare și, implicit de eventualele



	asupra proprietăților puse la dispoziția proiectului		costuri de decontaminare. Concedentul prevede clauze contractuale exprese pentru aceste situații. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Disponibilitatea amplasamentului	Accesul la un anumit amplasament nu poate fi negociat cu proprietarul acestuia	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele sunt deținute de concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent – Comuna Sabaoani 0% Concesionar

Riscuri de proiectare, construcție și recepție a lucrărilor proiectului

Proiectare	Proiectul facilității nu permite efectuarea prestațiilor la costul anticipat	Creștere pe termen lung a costurilor suplimentare sau imposibilitatea asigurării prestațiilor pe termen lung	Grad de probabilitate: Redus Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare, clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a proiectelor vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista, se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente, costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Construcție	Apariția unui eveniment pe durata construcției, eveniment care conduce la imposibilitatea finalizării acesteia în termenul anticipat și la costul estimat	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Mediu Pentru începerea operării acest risc este inexistent. Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare, clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente, costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la



			ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Recepție investiție	Riscul este atât fizic, cât și operațional și se referă la întârzierea efectuării recepției investiției	Consecințe pentru ambii parteneri.	Grad de probabilitate: Mediu Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri Clauze contractuale exprese vor fi prevăzute privind recepția lucrărilor de investiții în conformitate cu HG 247/1994. Eventualele întârzieri cât și costurile indirecte vor fi suportate de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar

Finantator și finantare

Dobânzi pe parcursul investiției	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei	Creșterea/scăderea costurilor proiectului.	Grad de probabilitate: Mare Măsuri Concedentul prevede clauze contractuale privind scăderea sau creșterea costurilor. Astfel, în cazul în care costurile vor scădea, tarifele operatorului se vor reduce, iar dacă costurile vor crește se va trece la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Prevederi contractuale exprese vor fi introduse în contract. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la investiție	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri În cazul în care operatorul devine insolubil, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să fie



			solvabil; Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cantumuri suficiente	Lipsa finanțării pentru continuarea sau finalizarea investiției	Grad de probabilitate: Redus Pentru începerea operării acest risc este inexistent. Măsuri: Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea investiției. În cazul în care acest risc se va materializa, concedentul va rezilia contractul, va finaliza investiția cu fonduri provenite din fondul IID, va organiza o nouă licitație și va asigura continuitatea serviciului prin forma de gestiune directă Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului, regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a concesionarului Măsuri În cazul în care taxele și impozitele naționale vor suferi modificări, concedentul va încerca contracararea acestor costuri suplimentare prin reducerea taxelor locale. În cazul în care măsurile menționate anterior nu sunt suficiente, concedentul va modifica durata contractului pentru amortizarea acestor costuri în baza Legii 101/2006 art.14 sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 25% Concedent – Comuna Sabaoani 75% Concesionar
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru reconstrucție, modificare, re-echipare, etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul, prin fondul special de reînnoire pe care îl va alimenta periodic în baza legii 101/2006, va suporta aceste costuri. Concedentul va participa cu fonduri din contul IID pentru a completa investițiile concesionarului. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate de concesionar trecându-se la amortizarea acestor costuri prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 50% Concedent – Comuna Sabaoani



			50% Concesionar
Profituri de refinanțare	Finalizarea investiției se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea proiectului	Grad de probabilitate: redus Concedentul va include clauze în contractul dintre părți care vor stipula că sumele neutilizate pentru investiții vor fi redirectionate către alte investiții în cadrul aceluiași contract. Astfel sumele suplimentare vor fi direcționate către contul special de reînnoire și vor contribui la durabilitatea proiectului. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent – Comuna Sabaoani 50% Concesionar
<u>Operare</u>			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Întreținere și reparare	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) pentru amortizarea acestor costuri sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreeate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului	Schimbarea cerințelor pe timpul realizării investiției conduce la modificarea proiectului iar după recepție la creșterea costurilor de capital	Grad de probabilitate: Mare Concedentul se va obliga prin contract să nu aducă modificări ce ar putea genera costuri suplimentare. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar



Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic; Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
<u>Piață</u>			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Inexistent Conform legislației specifice serviciului de salubritate, atât persoanele fizice cât și juridice sunt obligate să încheie contracte de prestări servicii cu operatorul de colectare, iar acesta are obligația de a livra aceste deșeuri către operatorul de depozitare.
Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă, îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: Inexistent Concesionarul deține monopolul în zona de operare
Competiție	Apariția pe piață a	Venituri sub	Grad de probabilitate:



	concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Inexistent Concesionarul deține monopolul în zona de operare
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Grad de probabilitate: Extrem de mare Tarifele practicate de operator vor fi ajustate anual cu indicele de creștere a prețurilor declarat de Institutul Național de Statistică. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar

Risc legal și de politică a Concedentului

Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 pentru amortizarea costurilor suplimentare sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent – Comuna Sabaoani 75% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care	O creștere semnificativă în costurile operaționale	Grad de probabilitate: Redus Concedentul poate să reducă răspunderea pentru



	nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent – Comuna Sabaoani 75% Concesionar
--	--	---	--

Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ	Consecințe asupra veniturilor	Grad de probabilitate: Inexistent Concedentul nu acorda sprijin complementar Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
-------------------------------------	---	-------------------------------	--

Activele proiectului

Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de retehnologizare	Grad de probabilitate: Redus Concesionarul va monitoriza constant deprecierea tehnică și va trece la ajustarea tarifelor pentru a contracara acest efect. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent – Comuna Sabaoani 100% Concesionar
--------------------	---	---	---

Forță majoră

Forță majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Mediu Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Concesionarul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de concesionar pentru dezvoltare și retehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent – Comuna Sabaoani 50% Concesionar
--------------	---	---	--

Profitabilitatea proiectului

Proiectul se dovedește mai profitabil decât	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de	Profituri în favoarea Concesionarului	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor
---	--	---------------------------------------	--

previziunile realizate inițial	previziuni	pentru restabilirea balantei contractuale.
		Repartiția Riscurilor : 50% Concedent – Comuna Sabaoani 50% Concesionar

- Riscurile de exploatare sunt preluate de către operator.

AUBAT P.F. LEGALIZARE
SECRETAR,

[Signature]

INITIATOR,

PRIMAR,

ING. DASCĂLU VALERIU

[Signature]



COMPTABILIZAREA PRESEDINTE DE SEDINTA

SECRETAR,

[Signature]

CONTABIL
PROF. PENEU

[Signature]

